



Zamek Bierzgłowski, dn. 11.12.2025 r.

Klub Radnych „Dla Gminy”

Iwona Grabowska

Jacek Neulitz

Tomasz Sipak

Kamila Łajczak

Przewodnicząca Rady Gminy Łubianka

Na podstawie Ustawy o samorządzie gminnym art. 20 pkt. 6 Klub Radnych wnosi o wprowadzenie na najbliższej sesji uchwały Rady Gminy Łubianka, w sprawie wyznaczenia kierunków działania Wójta Gminy Łubianka w zakresie podjęcia współpracy z Gminą Miasto Toruń, Gminą Łysomice, przewoźnikiem na terenie Gminy Łubianka oraz Miejskim Zakładem Komunikacji w Toruniu Sp. z o.o. w celu uruchomienia połączeń autobusowych od 2027 r.

Z poważaniem

Iwona Grabowska
Tomasz Sipak
Jacek Neulitz

Załączniki:

1. Projekt uchwały Rady Gminy Łubianka w sprawie wyznaczenia kierunków działania Wójta Gminy Łubianka w zakresie podjęcia współpracy z Gminą Miasto Toruń, Miejskim Zakładem Komunikacji w Toruniu Sp. z o.o., Gminą Łysomice oraz przewoźnikiem obsługującym teren Gminy Łubianka w celu uruchomienia połączeń autobusowych od 2027 r., wraz z uzasadnieniem.
2. Kopia pisma Zastępcy Wójta Gminy Łubianka z dnia 18 czerwca 2025 r., znak WO.152.2.2025.
3. Korespondencja z Fabisłak Przewozy z dnia 10 grudnia 2025 r.
4. Korespondencja z MZK Toruń z dnia 2 grudnia 2025 r.
5. Rozkład jazdy Łubianka, koszty funkcjonowania (przekazuję za pośrednictwem poczty elektronicznej).
6. Mapa linii MZK nr 161 (przekazuję za pośrednictwem poczty elektronicznej).
7. Mapa trasy po terenie Gminy Łubianka (przekazuję za pośrednictwem poczty elektronicznej).

PROJEKT

Uchwała nr

Rady Gminy Łubianka

z dnia 2025 r.

w sprawie wyznaczenia kierunków działania Wójta Gminy Łubianka w zakresie podjęcia współpracy z Gminą Miasto Toruń, Gminą Łysomice, przewoźnikiem obsługującym teren Gminy Łubianka oraz Miejskim Zakładem Komunikacji w Toruniu sp. z o.o., w celu uruchomienia połączeń autobusowych od 2027 r.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 2, 4 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) Rada Gminy Łubianka uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Rada Gminy Łubianka uznaje za celowe podjęcie przez Gminę Łubianka współpracy z Gminą Miasto Toruń, Gminą Łysomice, przewoźnikiem obsługującym teren Gminy Łubianka oraz Miejskim Zakładem Komunikacji Sp. z o.o. z siedzibą w Toruniu, w celu uruchomienia regularnych połączeń autobusowych obsługujących teren Gminy Łubianka i zapewniających bezpośrednie połączenia z Miastem Toruń.
2. Rada Gminy Łubianka wskazuje jako pożądaný termin rozpoczęcia funkcjonowania połączeń, o których mowa w ust. 1, dzień 1 stycznia 2027 r., przy założeniu pilotażowego okresu funkcjonowania wynoszącego co najmniej 12 kolejnych miesięcy.

§ 2.

1. Rada Gminy Łubianka zwraca się do Wójta Gminy Łubianka o podjęcie i kontynuowanie działań przygotowawczych zmierzających do realizacji kierunku określonego w § 1, w szczególności obejmujących:
 1. prowadzenie rozmów z Gminą Miasto Toruń jako organizatorem publicznego transportu zbiorowego, w celu wypracowania założeń porozumienia międzygminnego,
 2. prowadzenie uzgodnień z Miejskim Zakładem Komunikacji w Toruniu Sp. z o.o. jako operatorem świadczącym usługi przewozowe, jak również Gminą Łysomice, dotyczących w szczególności wstępnej koncepcji przebiegu linii, częstotliwości kursów w dni robocze i w dni wolne od pracy oraz lokalizacji przystanków na terenie Gminy Łubianka,
 3. uzyskiwanie i aktualizowanie kalkulacji kosztów funkcjonowania planowanych połączeń autobusowych, przygotowywanych przez Miejski Zakład Komunikacji w Toruniu Sp. z o.o.,
 4. opracowanie koncepcji organizacji połączeń autobusowych na terenie Gminy Łubianka, z uwzględnieniem potrzeb komunikacyjnych mieszkańców i możliwości finansowych Gminy.
2. W prowadzonych działaniach, o których mowa w ust. 1, Wójt Gminy Łubianka uwzględnił w szczególności dotychczas przedstawione Radzie Gminy informacje i szacunki kosztów współpracy z Gminą Miasto Toruń i Miejskim Zakładem Komunikacji w Toruniu Sp. z o.o., w tym dotyczące proponowanej liczby kursów, częstotliwości połączeń, przebiegu linii na terenie Gminy Łubianka oraz szacunkowego rocznego kosztu funkcjonowania połączeń.

§ 3.

1. Rada Gminy Łubianka zobowiązuje Wójta Gminy Łubianka do przedstawienia Radzie Gminy, w terminie do dnia **30 września 2026 r.**, informacji o stanie zaawansowania działań, o których mowa w § 2, obejmującej w szczególności:
 1. opis uzgodnionych lub proponowanych zasad współpracy z Gminą Miasto Toruń, Gminą Łysomice, Miejskim Zakładem Komunikacji w Toruniu Sp. z o.o., jak również przewoźnikiem obsługującym teren Gminy Łubianka,
 2. aktualne kalkulacje kosztów funkcjonowania planowanych połączeń autobusowych, w tym w szczególności szacunkowy roczny koszt funkcjonowania co najmniej rocznego okresu pilotażowego,
 3. wstępną koncepcję przebiegu linii i rozkładu jazdy, z uwzględnieniem przyjętej w kalkulacjach częstotliwości kursów w poszczególnych dniach tygodnia,

4. analizę skutków finansowych dla budżetu Gminy Łubianka w okresie co najmniej rocznego pilotażu oraz w kolejnych latach.
2. Wraz z informacją, o której mowa w ust. 1, Wójt Gminy Łubianka przedstawi Radzie Gminy propozycję ujęcia zadania polegającego na organizacji połączeń autobusowych realizowanych przez Miejski Zakład Komunikacji w Toruniu Sp. z o.o. oraz przewoźnikiem obsługującym teren Gminy Łubianka w projekcie budżetu Gminy Łubianka na rok 2027 oraz w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łubianka, z uwzględnieniem możliwych wariantów zakresu i finansowania tego zadania.

§ 4.

1. Po uruchomieniu połączeń autobusowych, o których mowa w § 1, Rada Gminy Łubianka oczekuje od Wójta Gminy Łubianka przedstawienia Radzie Gminy, **po upływie 6 miesięcy funkcjonowania połączeń**, informacji częściowej dotyczącej przebiegu pilotażu, w szczególności obejmującej:
 1. dane dotyczące frekwencji pasażerów na poszczególnych liniach,
 2. poniesione do tego czasu koszty funkcjonowania połączeń,
 3. zgłaszane przez mieszkańców uwagi i potrzeby w zakresie zmian rozkładu jazdy, częstotliwości kursów lub przebiegu tras.
2. Po zakończeniu okresu pilotażowego Wójt Gminy Łubianka przedstawi Radzie Gminy szczegółową informację z jego realizacji, obejmującą w szczególności:
 1. ostateczne dane dotyczące frekwencji pasażerów,
 2. rzeczywiste koszty funkcjonowania połączeń,
 3. rozliczenie wydatków poniesionych w ramach budżetu Gminy Łubianka,
 4. wnioski i rekomendacje dotyczące dalszego funkcjonowania połączeń autobusowych, w tym propozycje kontynuacji, rozszerzenia, ograniczenia lub zakończenia współpracy oraz ich konsekwencje finansowe dla budżetu Gminy Łubianka.

§ 5.

1. Uchwała ma charakter kierunkowy i programowy oraz określa zamierzony kierunek polityki Gminy Łubianka w zakresie zapewnienia mieszkańcom dostępu do publicznego transportu zbiorowego realizowanego we współpracy z Gminą Miasto Toruń i Miejskim Zakładem Komunikacji w Toruniu Sp. z o.o., jak również Gminą Łysomice oraz przewoźnikiem obsługującym teren Gminy Łubianka.
2. Uchwała nie zastępuje uchwał budżetowych ani nie przesądza o ostatecznym kształcie budżetu Gminy Łubianka oraz treści porozumień i umów zawieranych przez Gminę Łubianka. Realizacja kierunku określonego w niniejszej uchwale wymaga podjęcia odrębnych uchwał, w szczególności w zakresie budżetu gminy oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej.

§ 6.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łubianka.

§ 7.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Zapewnienie mieszkańcom Gminy Łubianka dostępu do publicznego transportu zbiorowego jest zadaniem własnym Gminy. Obecnie na terenie Gminy Łubianka brakuje połączeń autobusowych z Toruniem odpowiadającym potrzebom mieszkańców, jak również standardom, jakie powinny funkcjonować w latach 20. XXI wieku, co utrudnia dojazd do pracy, szkół, placówek ochrony zdrowia oraz urzędów.

Miasto Toruń pełniłoby funkcję organizatora publicznego transportu zbiorowego, a Miejski Zakład Komunikacji w Toruniu Sp. z o.o. świadczy usługi przewozowe w Toruniu i gminach ościennych. Współpraca z Miastem Toruń, Miejskim Zakładem Komunikacji w Toruniu Sp. z o.o., Gminą Łysomice oraz przewoźnikiem obsługującym teren Gminy Łubianka, pozwoliłaby mieszkańcom Gminy Łubianka

korzystać z zintegrowanego systemu komunikacji publicznej, z jednolitym systemem biletowym i skoordynowanymi rozkładami jazdy.

Nawiązanie współpracy pomiędzy Gminą Łubianka, a Miejskim Zakładem Komunikacyjnym Sp. z o.o. w Toruniu oraz pozostałymi wymienionymi podmiotami, stanowi istotny krok w kierunku poprawy mobilności mieszkańców oraz podniesienia jakości życia na terenie Gminy. Realizacja wspólnych działań w obszarze transportu publicznego, może przynieść szereg korzyści społecznych, ekonomicznych i środowiskowych, w tym:

1. Zwiększenie dostępności komunikacyjnej – uruchomienie regularnych połączeń autobusowych ułatwi mieszkańcom wszystkich sołectw codzienne przemieszczanie się do Torunia, w szczególności do miejsc pracy, szkół, uczelni, placówek medycznych oraz instytucji publicznych.
2. Obniżenie kosztów podróżowania – transport zbiorowy stanowi tańszą alternatywę dla dojazdów samochodem, jak również dostępnych obecnie usług przewozowych świadczonych na terenie Gminy, co jest szczególnie istotne w kontekście rosnących kosztów utrzymania pojazdów oraz opłat parkingowych.
3. Poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego – zmniejszenie natężenia ruchu samochodowego, przyczyni się do ograniczenia liczby zdarzeń drogowych oraz zwiększenia bezpieczeństwa pieszych i rowerzystów.
4. Wsparcie dla osób o ograniczonej mobilności – regularne połączenia autobusowe zapewnią większą samodzielność osobom starszym, młodzieży oraz mieszkańcom nieposiadającym własnego środka transportu.
5. Przeciwdziałanie wykluczeniu komunikacyjnemu – dostęp do sprawnie działającego, odpowiadającego na potrzeby mieszkańców transportu publicznego w miejscowościach oddalonych od głównych szlaków komunikacyjnych, pozwoli na wyrównywanie szans i ułatwi korzystanie z usług dostępnych w Toruniu.
6. Korzyści ekologiczne – rozwój efektywnego transportu zbiorowego wpłynie na redukcję emisji spalin oraz ograniczy negatywne oddziaływanie ruchu samochodowego na środowisko naturalne.
7. Pozytywny wpływ na lokalny rozwój – poprawa komunikacji publicznej może zwiększyć atrakcyjność inwestycyjną Gminy, ułatwić funkcjonowanie lokalnych przedsiębiorstw oraz sprzyjać aktywizacji zawodowej mieszkańców.
8. Podniesienie komfortu życia – mieszkańcy zyskają wygodną i przewidywalną alternatywę dla transportu indywidualnego oraz aktualnie funkcjonującego transportu publicznego, co przełoży się na większą swobodę przemieszczania się oraz oszczędność czasu.

Jednocześnie powierzenie zadań z zakresu organizacji publicznego transportu zbiorowego Gminie Miasto Toruń, przyniesie wiele dodatkowych korzyści mieszkańcom niedostępnym w chwili obecnej, wśród których wymienić można:

1. Poprawę jakości taboru autobusowego oraz jakości świadczenia usług transportowych.
2. Dołączenie Gminy Łubianka do jednolitego systemu transportowego, obsługiwanego przez Miejskim Zakładem Komunikacji w Toruniu Sp. z o.o., dzięki czemu wykupując bilet okresowy lub jednorazowy podróżny będzie mógł korzystać z wielu linii komunikacyjnych obsługiwanych przez MZK.
3. Mieszkańcy Gminy Łubianka objęci będą tymi samymi przywilejami co mieszkańcy Torunia, pozwalającymi na skorzystanie z wielu zniżek za przejazdy – takimi jak karta miejska, karta miejska ze statusem ucznia/studenta. Osoby, które ukończyły 65 rok życia, będą mogły skorzystać z bezpłatnych przejazdów.
4. Uproszczenie procedury wprowadzenia zmian godzin kursowania autobusów.
5. Wprowadzenie aplikacji mobilnej dla pasażerów z dostępem do dynamicznej informacji pasażerskiej – będzie można nie tylko sprawdzić godziny odjazdu autobusów, ale również na bieżąco sprawdzić, gdzie znajduje się autobus, którym zamierzamy jechać.
6. Gmina Łubianka stanie się beneficjentem działań podejmowanych przez Miasto Toruń w zakresie rozwoju transportu autobusowego. Skorzysta z projektów związanych m.in. z dostosowaniem infrastruktury komunikacyjnej do potrzeb mieszkańców i poprawą jakości taboru autobusowego.

W piśmie Zastępcy Wójta Gminy Łubianka z dnia 18 czerwca 2025 r., znak WO.152.2.2025, sporządzonym w oparciu o kalkulację MZK w Toruniu, wskazano, że szacunkowy roczny koszt uruchomienia połączeń autobusowych na terenie Gminy wynosi około 1.300.000,00 zł brutto. Kwota ta została obliczona z uwzględnieniem proponowanej liczby kursów, częstotliwości połączeń oraz przebiegu linii. Jest to wydatek istotny dla budżetu Gminy, dlatego konieczne jest odpowiednio wcześnie zaplanowanie działań i finansów.

W korespondencji z Miejskim Zakładem Komunikacji w Toruniu Sp. z o.o. oraz firmą Fabisiak Przewozy z dnia 2 grudnia 2025 r. oraz 10 grudnia 2025 r. wynika, że przy bardzo rozbudowanej siatce połączeń obejmującej wszystkie 14 sołectw, szacunkowy roczny koszt uruchomienia połączeń autobusowych na terenie Gminy, w zależności od partycypacji w nim Gminy Łysomice wynosi około 1.350.000,00 zł brutto.

Niniejsza uchwała ma charakter kierunkowy. Określa preferowany przez Radę model rozwiązania problemu transportu (współpraca z Miastem Toruń, Miejskim Zakładem Komunikacji w Toruniu Sp. z o.o., Gminą Łysomice oraz przewoźnikiem obsługującym teren Gminy Łubianka), wskazuje pożądany termin uruchomienia połączeń – początek 2027 r. – oraz zakłada roczny okres pilotażowy. Jednocześnie zobowiązuje Wójta do prowadzenia rozmów z Miastem Toruń, Miejskim Zakładem Komunikacji w Toruniu Sp. z o.o., Gminą Łysomice oraz przewoźnikiem obsługującym teren Gminy Łubianka, aktualizowanie kalkulacji kosztów, przygotowanie propozycji ujęcia zadania w projekcie budżetu i Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz przedstawianie Radzie informacji o postępie prac i wynikach pilotażu.

Uchwała nie zastępuje uchwał budżetowych ani nie przesądza o ostatecznym kształcie porozumień i umów. Wyznacza jednak jasny kierunek działania organu wykonawczego w obszarze transportu publicznego, z uwzględnieniem wysokich szacowanych kosztów i potrzeby odpowiedzialnego planowania finansowego z wyprzedzeniem.

Z tych względów podjęcie uchwały jest zasadne.