

**UCHWAŁA NR X/112/2025
RADY GMINY ŁUBIANKA**

z dnia 24 marca 2025 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025 - 2032 oraz
określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu
konsultacji**

Działając na podstawie art. 10 ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940) oraz art. 3 pkt 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324, 862, 1717, 1940) Rada Gminy Łubianka uchwala co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032, zgodnie z załącznikiem nr 2 uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łubianka.

Przewodnicząca Rady Gminy

Kamila Łajczak

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324, 862, 1717, 1940) ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2024 r. poz. 1112, 1881, 1940).

2. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032 opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032 składają się w szczególności:

3.1. Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej gminy, przygotowanej na potrzeby Strategii;

3.2. Wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032:

3.2.1. Określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;

3.3. Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032 obejmujących:

3.3.1. Określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,

3.3.2. Charakterystykę obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań;

4. Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032:

4.1. Określenie systemu realizacji Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;

4.2. Określenie ram finansowych i źródeł finansowania;

5. Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032, zgodnego z przepisami i standardami oraz spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.

6. Konsultacje projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032 – dokument podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wody Polskie Państwowego Gospodarstwa Wodnego w Gdańsku:

6.1. Ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej Gminy Łubianka oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Łubianka zawiadomienia o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032 oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych;

6.2. Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, oraz jego publikacja – przy użyciu metod podanych w pkt 6.1.

7. Opiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032 – przekazanie projektu Strategii Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego;

8. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez Zarząd Województwa;

9. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032;

10. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzednio ewaluacji;

11. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032:

11.1. Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko;

11.2. W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy wskazanej w pkt 11.1.

11.3. W przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032 – odstępuje się od czynności wynikających z ustawy, o której mowa w pkt. 11.1.

11.4. Odstąpienie zostanie opublikowane na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Łubianka, co będzie jednoznaczne z nie sporządzeniem prognozy oddziaływania na środowisko;

12. Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032 przez Radę Gminy Łubianka w drodze uchwały.

**Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka
na lata 2025-2032**

Termin	Wyszczególnienie
I kwartał 2025 r.	Zebranie danych statystycznych i informacji do przygotowania oceny sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej Gminy Łubianka
I-II kwartał 2025 r.	Opracowanie diagnozy na potrzeby Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032
II kwartał 2025 r.	Wypracowanie założeń programowych, wdrożeniowych oraz funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032
II-III kwartał 2025 r.	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032
III kwartał 2025 r.	Ogłoszenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032
III kwartał 2025 r.	Przeprowadzenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032
III kwartał 2025 r.	Przeprowadzenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032 z dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wody Polskie Państwowego Gospodarstwa Wodnego.
III kwartał 2025 r.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja.
III kwartał 2025 r.	Przekazanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032 do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w celu wydania opinii.
III kwartał 2025 r.	Zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego.
III kwartał 2025 r.	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i wydanych opinii.

Termin	Wyszczególnienie
III-IV kwartał 2025 r.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032
III-IV kwartał 2025 r.	W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032, zawierającą informację, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, 1881, 1940).
IV kwartał 2025 r.	Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Łubianka na lata 2025-2032 przez Radę Gminy Łubianka w drodze uchwały.

Uzasadnienie

Strategia rozwoju gminy traktowana jest jako jeden z podstawowych dokumentów samorządu lokalnego, kierujący wytyczne dla dokumentów wdrożeniowych i planowania przestrzennego. Strategia ma za zadanie diagnozować najważniejsze uwarunkowania i potrzeby rozwojowe oraz potencjał gminy, określać obszary, cele i działania polityki społeczno – ekonomicznej prowadzonej w przestrzeni gminy w perspektywie najbliższych lat. Proces sporządzania strategii stwarza również możliwość partycypacji mieszkańców i innych interesariuszy.

Nowelizacja ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw wprowadziła zmiany w ponad 20 aktach prawnych, które objęły ustawę z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, gdzie znalazła się również podstawa prawna dla strategii rozwoju gminy, a także znalazły się szczegółowe regulacje dotyczące sporządzania tego dokumentu. Dotyczą one procedury opracowania strategii, m.in.:

- wymagana jest uchwała rady gminy, określająca szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb jej konsultacji,
- wymogi w zakresie konsultowania projektu strategii z sąsiednimi gminami i ich związkami oraz z właściwym dyrektorem zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,
- wymogi w zakresie opiniowania przez zarząd województwa pod kątem zgodności z zasadami regionalnej polityki przestrzennej określonej w strategii rozwoju województwa,
- konieczności przeprowadzenia ewaluacji ex ante.

Nowelizacja zdefiniowała ponadto wytyczne merytoryczne, w tym nowe obligatoryjne rozdziały dla strategii, m.in.:

- model struktury funkcjonalno – przestrzennej gminy,
- ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,
- obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa oraz fakultatywnie obszary strategicznej interwencji dla gminy,
- ramy finansowe strategii.

Podstawy do sporządzenia strategii rozwoju gminy określają w szczególności:

- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
- ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju
- ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko; przepisy wskazują czynności jakie należy wykonać w trakcie procesu sporządzania strategii, ale nie regulują kolejności ich wykonania

Procedura powinna tworzyć logiczny ciąg następujących po sobie zdarzeń, tak aby każda z przewidzianych czynności mogła być w pełni przeprowadzona. Zgodnie z art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, ustawodawca powierzył radzie gminy uprawnienia do określenia szczegółowego trybu sporządzenia projektu strategii rozwoju gminy. W tym celu rada gminy podejmuje odpowiednią uchwałę. Realizacja procedury kończy się podjęciem przez radę gminy uchwały o przyjęciu strategii do realizacji. Niniejszą uchwałą przyjmuje się stosowną procedurę i wobec powyższego uchwałę należy uznać za zasadną.